

ГРАД БЕОГРАД
ОМБУДСМАН
ГРАДА БЕОГРАДА
Ул. Косовска бр. 17
Број: 436-2/2024
Датум: 17.01.2024

На основу чл. 52. Закона о главном граду („Сл. Гласник РС“ број 129/07, 83/2014, др закон 37/2019 и 111/2021) и чланова 2. и 26. Одлуке о Омбудсману града Београда („Сл. лист број 85/19), члана 185. Закона о општем управном поступку („Сл. Гласник РС“ број 18/16 и 95/2018) поступајући по притужби [REDACTED] у поступку контроле правилности и законитости рада Секретаријата за јавне приходе Градске управе града Београда, Омбудсман града Београда

У Т В Р Ћ У Ј Е

Секретаријат за јавне приходе Градске управе града Београда није утврдило све одлучне чињенице у предметном поступку, што за последицу може имати повреду права притужиоца.

На основу утврђеног правног и чињеничног стања, Омбудсман града Београда, у циљу унапређења рада органа управе и унапређења заштите људских права, упућује Секретаријату за јавне приходе Градске управе града Београда следеће:

П Р Е П О Р У К Е

Секретаријат за јавне приходе Градске управе града Београда ће ради усклађивања фактичке са правном ситуацијом, сходно члану 185. Закона о општем управном поступку изменити своје правоснажно решење I-02-436-1/55012/2015-021 од 22.06.2015. године, тако што ће уместо износа од 26605,46 динара, укупан износ утврђеног пореза на имовину за 2015. годину пореском обвезнику [REDACTED] бити утврђен у износу од 26392,14 динара.

Секретаријат за јавне приходе Градске управе града Београда обавестиће Омбудсмана града Београда о поступању по препорукама у року од 30 дана од дана пријема овог акта уз достављање потребне документације и других доказа на основу којих се може утврдити да је по препорукама Омбудсмана града Београда поступљено.

Разлози:

Омбудсман града Београда је 27.06.2024. године примио је предлог [REDACTED] са иницијативом да се у складу са одредбом члана 185. Закона о општем управном поступку („Сл. Гласник РС“ број 18/16 и 95/2018) локалној пореској администрацији да препорука за понављање, укидање или измену правоснажног решења.

Субјект контроле је донео решење I-02-436-1/55012/2015-021 од 22.06.2015. којим је укупан порез на имовину за 2015. годину пореском обвезнику [REDACTED] утврђен у износу од 26605,46 динара. На наведено решење [REDACTED] изјавио је жалбу Министарству финансија Републике Србије. Решењем министарства број 300-436-05-01635/2015-11000 од 26.11.2015. године жалба је одбијена као неоснована. По тужби [REDACTED] покренут је управни спор пред Управним судом Републике Србије ради поништаја решења Министарства финансија Републике Србије број 300-436-05-01635/2015-11000 од 26.11.2015. године. Пресудом Управног суда број 7 У.18101/15 од дана 09.12.2016. године тужба је одбијена.

Дана 29.09.2020. године Секретаријат за јавне приходе Градске управе града Београда донео је решење број XXVI-01-436-1-ПГ/3854/2020-021 којим је замењено решење I-02-436-1/55012/2015-021 од 22.06.2015. и укупан износ пореза на имовину за 2015. годину пореском обвезнику [REDACTED] утврђен у износу од 26392,14 динара. На наведено решење подносилац притужбе изјавио је жалбу Министарству финансија Републике Србије. Решењем Министарства финансије под бројем 436-05-03136/2020-39 од 29.03.2021. године жалба је одбијена као неоснована. У управном спору 1 У. 10579/21 покренутом по тужби [REDACTED] дана 29.12.2023. године донета је пресуда којом се тужба уважава и поништава решење Министарства финансија Републике Србије 436-05-03136/2020-39 од 29.03.2021. године и предмет враћа туженом органу на поновно одлучивање. У образложењу пресуде Управни суд наводи да у првостепеном решењу није наведен ни један законски основ, односно ванредно правно средство прописано Законом о општем управном поступку на основу кога се решењем број XXVI-01-436-1-ПГ/3854/2020-021 замењује решење I-02-436-1/55012/2015-021 од 22.06.2015. Уважавајући ставове Управног суда Министарство финансија у поновљеном поступку решењем 436-05-03136/2020-39П од дана 09.04. 2024. године поништава решење Секретаријата за јавне приходе Градске управе града Београда решење број XXVI-01-436-1-ПГ/3854/2020-021 од 29.09.2020 године и предмет враћа првостепеном органу на поновни поступак. Решењем Секретаријата за јавне приходе Градске управе града Београда XXVI-01-436-43/2024 од 08.11.2024. године обуставља се поновни поступак утврђивања пореза на имовину за 2015. годину, за период од 01.01.2015. до 31.12.2015. године за непокретност у [REDACTED] пореском обвезнику [REDACTED] обзиром да је именованом утврђен порез на

имовину за 2015. годину решењем број I-02-436-1/55012/2015-021 од 22.06.2015. године које је правоснажно и коначно у управном поступку на основу пресуде Управног суда број 7 У.18101/15 од дана 09.12.2016. године.

Омбудсман града Београда је поступајући у складу са својим овлашћењима утврдио да су испуњени Законом прописани услови за покретање поступка контроле правилности и законитости рада Секретаријата за јавне приходе Градске управе града Београда.

Чланом 185. ст. 1. и 2. Закона о општем управном поступку прописано је да на препоруку Заштитника грађана орган може, ради усклађивања са законом, новим решењем да поништи, укине или измени своје правоснажно решење, ако странка о чијим је правима или обавезама одлучено, као и противна странка, на то пристану и ако се тиме не вређа интерес трећег лица. Ако орган не сматра да треба да поступи по препоруци Заштитника грађана, њега одмах о томе обавештава. Поништавање, укидање или мењање решења на препоруку Заштитника грађана није ограничено роком. Подносилац предлога се дописом од 10.12.2024. године сагласио са давањем препоруке, а у поступку је утврђено да се њеним давањем не вређа интерес трећих лица, те да су испуњени услови прописани чланом 185. Закона о општем управном поступку („Сл. Гласник РС“ број 18/16 и 95/2018) за давање ове препоруке.

На основу приложених списа, и утврђеног чињеничног стања у поступку је установљено да је решење I-02-436-1/55012/2015-021 од 22.06.2015. године донето у складу са Решењем о утврђивању износа просечне цене квадратног метра одговарајућих непокретности по зонама на територији града Београда за утврђивање пореза на имовину за 2015. годину („Сл. Лист града Београда“ број 88/14 и 13/15). Решењем о измени решења о утврђивању износа просечне цене квадратног метра одговарајућих непокретности по зонама на територији града Београда за утврђивање пореза на имовину за 2015. годину („Сл. Лист града Београда“ број 2/2016) просечна цена за пословни простор у 1. зони утврђена у износу од 268.180,00 динара уместо 271.600,00 динара. Омбудсман града Београда имао је у виду да је чланом 7а Закона о порезу на имовину ("Службени гласник РС", бр. 26 од 20. априла 2001, 45 од 2. јула 2002 - СУС, 80 од 26. новембра 2002, 80 од 26. новембра 2002 - др. закон, 135 од 21. децембра 2004, 61 од 30. јуна 2007, 5 од 22. јануара 2009, 101 од 29. децембра 2010, 24 од 4. априла 2011, 78 од 19. октобра 2011, 57 од 8. јуна 2012 - УС, 47 од 29. маја 2013, 68 од 3. јула 2014 - др. закон, 95 од 8. децембра 2018, 99 од 18. децембра 2018 - УС, 86 од 6. децембра 2019, 144 од 27. новембра 2020, 118 од 9. децембра 2021, 138 од 12. децембра 2022, 92 од 27. октобра 2023, 94 од 28. новембра 2024.) прописано да је јединица локалне самоуправе дужна да објави акт којим се утврђују просечне цене одговарајућих непокретности у зонама у складу са чланом 6. ст. 5, 7. и 11. овог закона до 30. новембра сваке текуће године, на начин на који се објављују њени општи акти. У том смислу Омбудсман града Београда околност да је Решење о измени решења о утврђивању износа просечне цене квадратног метра одговарајућих непокретности по зонама на територији града

Београда за утврђивање пореза на имовину за 2015. годину („Сл. Лист града Београда“ број 2/2016) донето 29.01.2016. године (након протеча рока прописаном Законом о порезима на имовину) није сматрао одлучујућом у овој правној ствари из разлога што је до кашњења у доношењу акта дошло евентуалним пропустом надлежног органа управе, а што не би требало да произведе штету на страни грађана.

У складу са наведеним у поступку је утврђено да је решењем I-02-436-1/55012/2015-021 од 22.06.2015. пореском обвезнику [REDACTED] применом више основице, утврђен порез на имовину за 2015. годину у износу већем него што је то прописано одговарајућим актом града Београда. Оваквим поступањем Секретаријата за јавне приходе Градске управе града Београда дошло је до повреде права на штету притужиоца, а што се може отклонити изменом правоснажног решења како је то наведено у изреци препоруке Омбудсмана града Београда.

Омбудсман града Београда имао је у виду правна средства која стоје на располагању притужиоцу ради заштите својих права и интереса приликом доношења ове препоруке, те је исту донео ценићи основна начела управног поступка, а нарочито начела заштите права грађана и заштите јавног интереса, као и начела ефикасности и економичности поступка.

Омбудсман града Београда
Миљко Ваљаревић

